

新北市國中小學生輟學概況分析

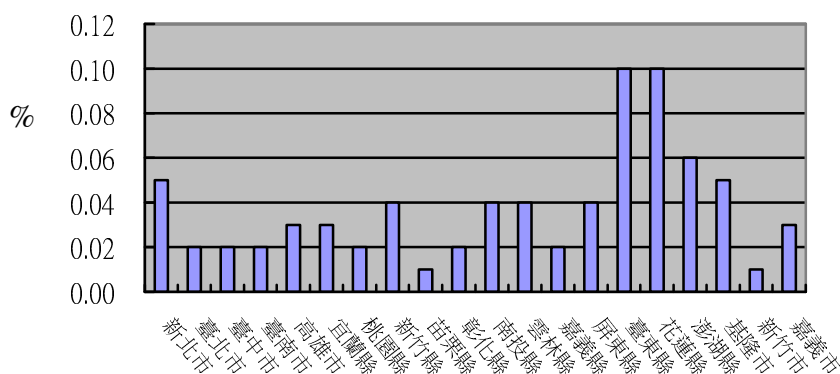
教育是人教人，人感動人的希望工程，為實現教育機會均等，政府機關一方面透過法規的制定，期望能確保每一位學生的受教權，另一方面藉由各種積極的教育措施提升教育品質，適性教學。由此可知，教育機會均等包括「齊頭式均等」及「積極性差別待遇」。在我國，《憲法》、《國民教育法》及《強迫入學條例》均保障國民教育階段學生能享有「齊頭式均等」，政府有責任要求家長將孩子送到學校接受國民教育。然而，楊士隆及程敬閏(無日期)指出，造成學生中輟因素包括學校因素、工作因素、家庭因素、同儕因素及個人因素等，由此可知，儘管各政府機關積極追求教育機會均等，然受到各種因素的影響，國中小學生輟學問題雖然逐漸改善但仍然存在。

依據《國民中小學中途輟學生通報及復學辦法》第2條定義，中輟生為國民小學及國民中學學生有下列情形之一者：1. 未經請假、請假未獲准或不明原因未到校上課連續達三日以上；2. 轉學生因不明原因未向轉入學校完成報到手續。前項國民小學及國民中學學生，包括就讀完全中學國中部、公私立高級中等學校附設國中部及國小部之學生；不包括於少年矯正學校及少年輔育院接受矯正教育之學生。若依縣市觀察，101學年度中輟人數前5縣市分別為新北市、桃園縣、高雄市、臺中市及臺北市。其中新北市占總輟生人數的23.6%(民103, 林效荷)。本文旨在分析新北市國中小學生輟學概況，作為推動中輟生輔導業務之參考，期能達成教育機會均等之目標。以下茲以《臺閩地區各縣市重要統計指標(92年~102年)》「教育文化篇」之輟學率統計資料為基礎，就各縣市國中小學生輟學率分析、新北市國中小學生輟學率變動分析、新北市中輟生之相關教育政策及結論等方面說明。

一、各縣市國中小學生輟學率分析—以101學年度為例

(一) 101 學年度各縣市國小學生輟學率

觀察 101 學年度各縣市國小學生輟學率(如圖一)，以臺東縣及花蓮縣 0.1%為最高，其次為澎湖縣 0.06%，而新北市、桃園縣及基隆市以 0.05%並列為全國第 3 高，苗栗縣及新竹市以 0.01%為全國最低，平均輟學率為 0.042%。倘就六都輟學率由高至低排序，新北市及桃園縣輟學率 0.05%為最高，臺北市、臺中市及臺南市 0.02%為最低。金門縣及連江縣無相關資料。由此可知，新北市輟學率與全國各縣市相比輟學率仍相對較高，仍高於全國平均輟學率 0.008%。

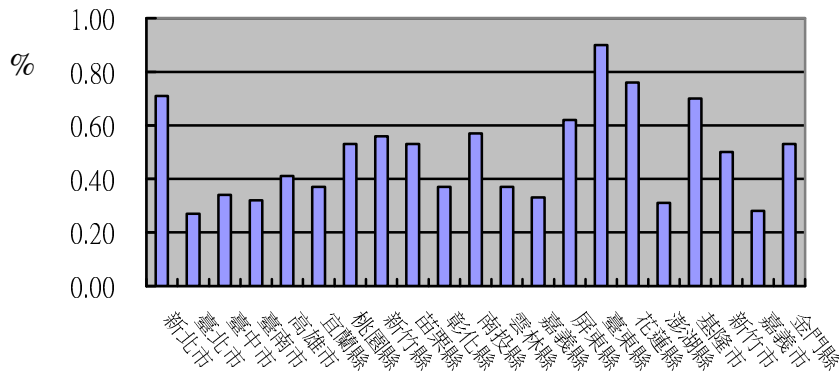


圖一 101 學年度各縣市國小學生輟學率

資料來源：新北市政府主計處

(二) 101 學年度各縣市國中學生輟學率

觀察 101 學年度各縣市國中學生輟學率(如圖二)，以臺東縣 0.9%為最高，其次為花蓮縣 0.76%，新北市以 0.71%居於全國第 3 高，臺北市以 0.27%為全國最低，平均輟學率為 0.49%。倘就六都輟學率由高至低排序，依序為新北市(0.71%)、桃園縣(0.53%)、高雄市(0.41%)、臺中市(0.34%)、臺南市(0.32%)及臺北市(0.27%)。連江縣無相關資料。



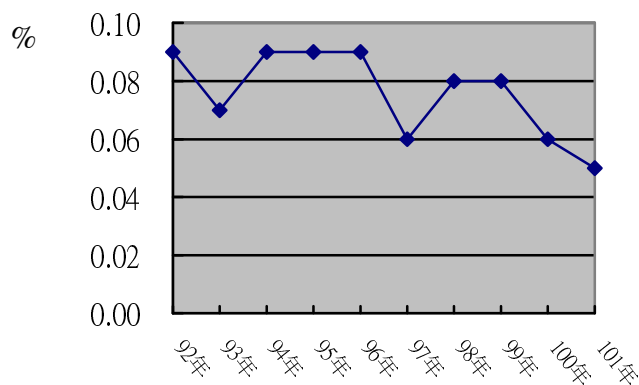
圖二 101 學年度各縣市國中學生輟學率

資料來源：新北市政府主計處

二、新北市國中小學生輟學率變動分析

(一) 新北市 92 學年度至 101 學年度國小學生輟學率分析

觀察新北市歷年國小學生輟學率變動情形，從 92 學年度輟學率 0.09% 下降至 101 年 0.05%，共減少 0.04 個百分點，其中 101 學年度國小學生輟學率為歷年來最低，顯示新北市近年來國小學生輟學率整體看來已有逐年下降趨勢（如圖三）。

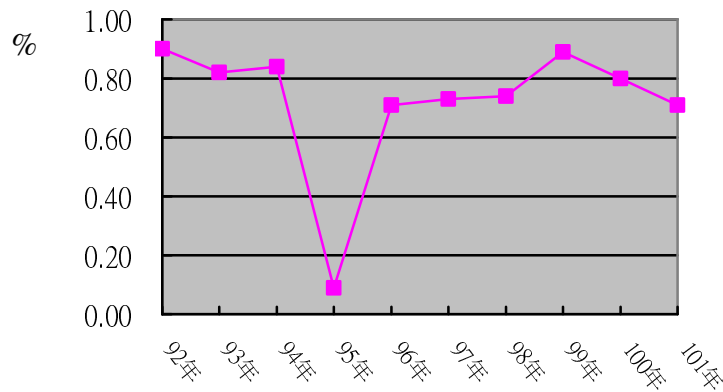


圖三 新北市歷年國小學生輟學率

資料來源：新北市政府主計處

(二) 新北市 92 學年度至 101 學年度國中學生輟學率分析

在國中學生方面，新北市歷年國中學生輟學率以 92 學年度 0.9% 為最高，99 學年度 0.89% 次之，95 學年度 0.09% 為最低，96 學年度及 101 學年度 0.71% 為次低，其中 95 學年度國中學生輟學率陡降之原因係為統計資料有誤或教育政策之影響，仍須進一步瞭解。整體看來，新北市國中學生輟學率自 92 學年度 0.9% 下降至 101 學年度 0.71%，共減少 0.17 個百分點(如圖四)。



圖四 新北市歷年國中學生輟學率

資料來源：新北市政府主計處

三、新北市中輟生之相關教育政策

(一) 新北市組織運作及資源運用

1. 執行重要施政「高關懷青少年計畫」

「高關懷青少年計畫」於 103 年度新北市自籌款編列約 2900 萬元，並列為市長施政重點，除不定期向市長及副市長報告執行績效外，更由教育局掌握全市重點個案資料造冊列管，包括中輟生個案及非中輟生之高危險群個案等，並藉由跨局室的合作及資源整合方式，市府團隊總動員，多面向的協助輟學生復學，計畫將新北市的中輟生總人數保持至 150 人以下，副市長且期勉以低於「100」為努力目標。

2. 召開直轄市、縣(市)政府強迫入學委員會會議

為了加強中輟防治工作之績效，新北市成立縣(市)首長層級之中途輟學督導會報，擴大強迫入學委員會成員，結合新北市各局處單位成立「新北市強迫入學委員會暨中途輟學學生督導會報」，強化市府各相關單位間橫向之聯繫及合作機制，共同解決中

輟生問題。

3. 落實所屬中小學中輟防治工作之訪視、評鑑與後續追蹤工作

- (1) 定期召開由教育局主持之跨局室「中輟個案資源聯繫會議」，逐一邀請有關中輟防治工作亟需本府協助關心之學校校長、輔導主任、學務主任等代表親自與會，說明學校輔導情形及反應困難問題，俾利及時提供資源協助解決。
- (2) 持續督導學校保持中輟通報系統之暢通及線上資料完整與正確性；同時每月 1-5 日定期填報新北市「高關懷青少年計畫」月報表，以即時掌握各校中輟及高危險群個案。
- (3) 將「中輟輔導工作」納入新北市校務評鑑之重要評鑑規準，另教育局掌握重點個案資料，隨時提供分區資料予駐區督學，作為督學視導及訪視之重要依據。

(二) 中輟預防

1. 新北市每位校園重點個案，皆建置「高關懷卡」，並安排認輔教師。
2. 辦理多元型態中介教育措施，協助中輟之虞或中輟復學學生適應學校生活：
 - (1) 103 學年度開辦學校本位式 71 所國中高關懷班及 147 所國小高關懷課程。
 - (2) 辦理中介教育：包含 2 所慈輝班、5 所資源式中途班。
 - (3) 結合民間資源共同關懷弱勢學子，創造學生學習成功經驗，辦理「新北市國民中學高關懷社區牽手方案」。
 - (4) 強化認輔制度及宣導認同楷模，並積極辦理小團體輔導工作。

(三) 中輟協尋

1. 通報部分：
 - (1) 辦理「中輟學生通報系統上線操作研習」，研討並解決通報過程可能之疑難問題，保持通報系統之暢通、線上資料完整與正確。
 - (2) 定期填報新北市「高關懷青少年計畫」月報表，以即時掌握各校中輟及復學情形，並藉此檢核學校通報之正確與完整性。
2. 追蹤輔導部分：
 - (1) 於教育局特教科建立統一聯絡與服務窗口，加強與市府其他

局室之橫向聯繫並建構合作機制。

- (2) 定期行文學校加強中輟輔導工作，並納入督學訪視學校之工作重點，以促進中輟輔導工作之推動。
- (3) 整合運用中輟役男人力，協助學校進行中輟生追蹤輔導工作。
- (4) 統合民政系統力量，發揮強迫入學委員會功能：每年實施各區公所強迫入學條例作業考核暨觀摩，激勵強迫入學執行績效。

3. 跨局室資源整合

- (1) 教育局掌握全市中輟生及非中輟生之高危險群重點個案。
- (2) 失蹤不明之中輟個案，列為警察局特別協尋對象。
- (3) 家暴、性侵害及性交易之保護性個案，要求學校達到保護性個案全面通報與處理。
- (4) 因家庭清寒或家庭變故而中途輟學學生之個案，社會局提供家庭生活扶助。
- (5) 針對網咖個案，經發局除輔導現有網咖合法立案外，另警察局加強學生上課時段及深夜 12:00 以後之巡邏。

(四) 復學輔導

1. 建立中輟生復學及安置機制，訂頒各種相關規定包括「新北市國民中小學中途輟學學生復學安置輔導暨成績評量實施要點」、「新北市政府辦理中途輟學學生通報、復學、輔導標準作業程序」、「新北市各級學校教師輔導學生實施要點」等。
2. 強化擴充「原有之高關懷彈性教學」的功能，編列 2900 萬元開辦學校本位式國中高關懷班及國小高關懷課程。
3. 與士林、台北、新北地檢署合作辦理「小巨人社區生活營」。
4. 心理師與社工師進駐校園，提供學校更完整的特殊個案服務。

四、結論

歐洲 2020 年的教育目標為「整體輟學率 10%」以下，其中 12 個歐盟會員國奧地利、捷克、丹麥、芬蘭、愛爾蘭、立陶宛、盧森堡、荷蘭、波蘭、斯洛伐克、斯洛維尼亞和瑞典，整體輟學率均已低於 10%。其中愛爾蘭首次達到此標準。西班牙(24.9%)和葡萄牙(20.8%)整體輟學率為最高，但相較於 2011 年

已有所進步。德國、希臘、愛爾蘭和英國則至少降低 1%的整體輟學率，而捷克、匈牙利、盧森堡、波蘭、斯洛伐克和瑞典整體輟學率則有提高(民 102 年，駐歐盟兼駐比利時代表處)。

依教育部統計，國中小輟學率自 91 學年度達 0.34%高峰後明顯下降，近年來均維持在每千人約 2 人的中低輟水準(民 100，行政院主計處)。林效荷(民 103)指出，我國國中小輟學率仍屬低穩，加上高復學率，國內兒童失學問題並不嚴重，惟高度及中於弱勢家庭，其中來自新移民及隔代教養者升速加快，須予注意。

由此觀之，儘管歐洲整體輟學率無法與我國國中小學生輟學率直接比較，然不難看出「降低輟學率」仍為各歐盟國家努力之教育目標。我國自 85 年起陸續訂頒多項中輟通報及復學輔導方案，對中輟生問題積極預防與輔導，國中小輟學率自 91 學年度起，已明顯下降。

若與其它各縣市輟學率相較，新北市每年的國中小學生輟學率向來偏高，若就新北市歷年輟學率比較，已有逐漸下降之趨勢。吾人期望透過新北市積極推動各項中輟生輔導措施，包括中輟預防、中輟輔導及復學輔導等，讓中輟生能回歸學校，達到零輟學率之目標。

參考文獻

行政院主計處(100 年 12 月 6 日)。國情統計通報第 232 號【公告】。臺北市：行政院主計處。民 104 年 1 月 30 日取自
<http://www.dgbas.gov.tw/lp.asp?CtNode=1481&CtUnit=690&BaseDSD=7>。

教育部統計處(103 年 6 月)。近年各級學生輟學及休退學概況分析。民 104 年 1 月 15 日取自
https://stats.moe.gov.tw/files/analysis/103_all_dropout.pdf。

歐盟文教系列報導之 30-歐盟降低輟學率及提升高等教育完成率已有進展(102 年 6 月 19 日)。比利時：駐歐盟兼駐比利時代表處。民 104 年 1 月 29 日
取自

<http://www.taiwanembassy.org/be/fp.asp?xItem=391783&ctNode=3164&mp=101>。

臺灣少年權益與福利促進聯盟(無日期)。我國的中輟狀況(88 至 90 學年度)
—國民中學學生中輟因素、復學型態與再輟學可能之研究。民 104 年 1 月 12
日取自 www.youthrights.org.tw。